



RAAD VOOR BETWISTINGEN
INZAKE STUDIEVOORTGANGSBESLISSINGEN

JAARVERSLAG 2014

Voorwoord

Beste lezer

Voor u ligt het jaarverslag 2014 van de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen¹.

Opricht bij decreet van 19 maart 2004² en operationeel sinds 1 januari 2005, sluit de Raad met dit verslag zijn tiende werkingsjaar af. Het is een gepast moment om kort terug te blikken.

De bevoegdheden van de Raad zijn doorheen het voorbije decennium voortdurend uitgebreid. Bij zijn oprichting werd de Raad bevoegd gemaakt voor *examen(tucht)beslissingen* binnen het hoger onderwijs. In de daaropvolgende jaren werd de bevoegdheid van de Raad stelselmatig uitgebreid, hetzij door tussenkomst van de decreetgever, hetzij door een nadere omschrijving van de decretale bevoegdheid door de Raad van State als cassatierechter.

Samen met, maar niet uitsluitend ten gevolge van de uitbreiding van de bevoegdheden is de werklast van de Raad aanzienlijk toegenomen.

Tussen 2005 en 2012 (het jaar waarin de laatste bevoegdheidsaanpassing van 2011 volle uitwerking kreeg) steeg het aantal dossiers van 48 tot 345 (+ 297 dossiers). De twee volgende jaren (2013 en 2014) vertegenwoordigen een verdere toename tot 548 rolnummers (+ 203 dossiers).

Binnen de huidige structuur, die dateert van bij de oprichting van de Raad in 2004, zijn de grenzen van het verwerkbaar aantal dossiers bereikt.

In dit verslag worden de zaken toegelicht die werden ingeleid tijdens het werkjaar 2014.

Tijdens het werkjaar 2014 werden 548 zaken ingeleid, wat een stijging met 135 zaken ten opzichte van het werkjaar 2013 betekent.

Na behandeling van de zaken worden de uitspraken, zoals decretaal bepaald werd, geanonimiseerd gepubliceerd op de website van de Raad met aanduiding van het rolnummer. De besluiten waarnaar in voorliggend verslag wordt verwezen, zijn dan ook te raadplegen op <http://www.ond.vlaanderen.be/hogeronderwijs/Raad/>.

Daarnaast wordt ook het jaarverslag op deze website gepubliceerd.

Het jaarverslag volgt sinds enkele jaren niet langer hetzelfde stramien als in de werkjaren 2005 tot 2011. Door een toegenomen complexiteit en door de uitbreiding van bevoegdheden

¹ Hierna Raad genoemd.

² Decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de participatie in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen, *BS* 10 juni 2004.

is er noodzaak tot enige bijsturing. Het is thans opgebouwd uit drie delen. Het eerste inleidende deel informeert over de bevoegdheid van de Raad, de werking van het secretariaat en de samenstelling van de Raad. In een tweede deel worden eenvoudige statistische gegevens weergegeven over de ingestelde beroepen bij de Raad, met desgevallend de nodige bijhorende toelichting. In een derde deel ten slotte, formuleert de Raad kort enkele aanbevelingen.

Ik wens u een aangename lectuur.

Jim Deridder
Voorzitter

VOORWOORD	2
DEEL I DE RAAD ALS ADMINISTRATIEF RECHTSCOLLEGE	5
1. BEVOEGDHEID	5
2. SECRETARIAAT	6
3. SAMENSTELLING VAN DE RAAD	6
DEEL II STATISTISCHE GEGEVENS EN TOELICHTING	7
1. VERZOEKSCRIFTEN EN ZITTINGSDAGEN	7
2. AANTAL ZITTINGSDAGEN EN BEHANDELDE VERZOEKSCRIFTEN PER ZITTINGSDAG	8
3. VERZOEKENDE PARTIJEN	10
3.1. <i>Aantal beroepsschriften per “unieke” verzoekende partij</i>	10
3.2. <i>Gender</i>	12
3.3. <i>Geografische spreiding</i>	12
3.4. <i>Spreiding naar aard verwerende partij</i>	14
3.4.1. Werkjaar 2014	14
3.4.2. Periode 2007-2014	14
3.5. <i>Spreiding over studiegebied</i>	15
4. VOORWERP VAN HET VERZOEKSCRIFT	18
4.1. <i>Aard opleidingsonderdeel</i>	18
4.2. <i>Spreiding naar aard studievoortgangsbeslissing</i>	18
4.2.1. Werkjaar 2014	18
4.2.2. Verhouding soorten studievoortgangsbeslissingen over de periode 2005-2014	20
4.3. <i>Beslissingen inzake gelijkwaardigheid buitenlandse diploma's</i>	23
5. UITSPRAKEN VAN DE RAAD	24
5.1. <i>Besluiten werkjaar 2014</i>	24
5.1.1. Met overmachtsdossiers	24
5.1.2. Abstractie van overmachtsdossiers	24
5.2. <i>Besluiten inzake gegrondheid van de ontvankelijke beroepen</i>	25
5.2.1. Werkjaar 2014	25
5.2.1.1. Met overmachtsdossiers	25
5.2.1.2. Abstractie van overmachtsdossiers	25
5.2.2. Overzicht	26
5.2.2.1. Met overmachtsdossiers: periode 2007-2014	26
5.2.2.2. Abstractie van overmachtsdossiers: periode 2012-2014	26
6. BIJSTAND DOOR EEN RAADSMAN	27
6.1. <i>Verzoekende partij</i>	27
6.2. <i>Instelling</i>	28
DEEL 3 AANBEVELINGEN	30

DEEL I De Raad als administratief rechtscollege

1. Bevoegdheid

Krachtens artikel II.285 Codex Hoger Onderwijs doet de Raad uitspraak over betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen.

De volgende studievoortgangsbepalingen konden tijdens het werkjaar 2014 het voorwerp uitmaken van een beroep bij de Raad:

- a) een examenbeslissing, zijnde elke beslissing die, al dan niet op grond van een deliberatie, een eindoordeel inhoudt over het voldoen voor een opleidingsonderdeel, meer opleidingsonderdelen van een opleiding, of een opleiding als geheel;
- b) een examentuchtbeslissing, zijnde een sanctie opgelegd naar aanleiding van examenfeiten;
- c) de toekenning van een bewijs van bekwaamheid, dat aangeeft dat een student op grond van eerder verworven competenties of eerder verworven kwalificaties bepaalde competenties heeft verworven;
- d) de toekenning van een vrijstelling, zijnde de opheffing van de verplichting om over een opleidingsonderdeel, of een deel ervan, examen af te leggen;
- e) een beslissing waarbij het volgen van een schakel- en/of voorbereidingsprogramma wordt opgelegd en waarbij de studieomvang van dergelijk programma wordt vastgesteld;
- f) het opleggen van een maatregel van studievoortgangsbewaking, bedoeld in artikel II.246³;
- g) het weigeren van het opnemen van een bepaald opleidingsonderdeel in het diplomacontract waarvoor de student die een geïndividualiseerd traject volgt, zich nog niet eerder heeft ingeschreven;
- h) een beslissing inzake gelijkwaardigheid van een buitenlands diploma van hoger onderwijs met een Vlaams diploma van hoger onderwijs genomen krachtens artikel II.256;
- i) een beslissing waarbij er in geval van overmacht geen aangepaste examenregeling mogelijk is om organisatorische redenen. (opgeheven bij art. 2 Vereenvoudigingsdecreet, inw. AJ 2014-2015. Zie nu art. II. 285, lid 2 Codex Hoger Onderwijs)

³ Met inbegrip van de beslissing om een stage of praktisch opleidingsonderdeel voortijdig te beëindigen (ingevoerd artikel 25 Vereenvoudigingsdecreet).

2. Secretariaat

De leden van de Raad worden ondersteund door de medewerkers van het secretariaat, die instaan voor het in staat stellen van de dossiers.

David Keyaerts en Nele Laseure waren in 2014 aangesteld als secretarissen van de Raad.

3. Samenstelling van de Raad

Tijdens het werkjaar 2014 kende de Raad tot 29 april 2014 volgende samenstelling:

Voorzitter	de heer Marc Boes
Plaatsvervangend Voorzitter	de heer Jean Dujardin mevrouw Kaat Leus ⁴
Werkend bijzitters	de heer Bertel De Grootte de heer Jean Goossens
Plaatsvervangende bijzitters	de heer Henri Verhaaren de heer Jan Geens de heer Daniël Cuypers de heer Piet Versweyvelt

Vanaf 29 april 2014 was de Raad samengesteld als volgt⁵:

Voorzitter	de heer Jim Deridder
Kamervoorzitter	de heer Bertel De Grootte mevrouw Karla Van Lint
Bijzitters	de heer Jean Goossens de heer Henri Verhaaren de heer Jan Geens de heer Daniël Cuypers de heer Piet Versweyvelt

Tijdens elke zitting van de Raad zetelt er een voorzitter samen met twee bijzitters. De zetel van de Raad voor een zitting wordt samengesteld in functie van de beschikbaarheid van de leden van de Raad. Wanneer een lid verbonden is aan een bepaalde instelling, zetelt dit lid niet wanneer deze instelling één van de betrokken partijen is.

⁴ Mevr. Kaat Leus werd in de loop van het werkjaar 2013 benoemd tot staatsraad bij de Raad van State waardoor zij met onmiddellijke ingang niet meer kon zetelen als voorzitter.

⁵ Artikel 1 Huishoudelijk Reglement Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen, BS 15 juli 2015.

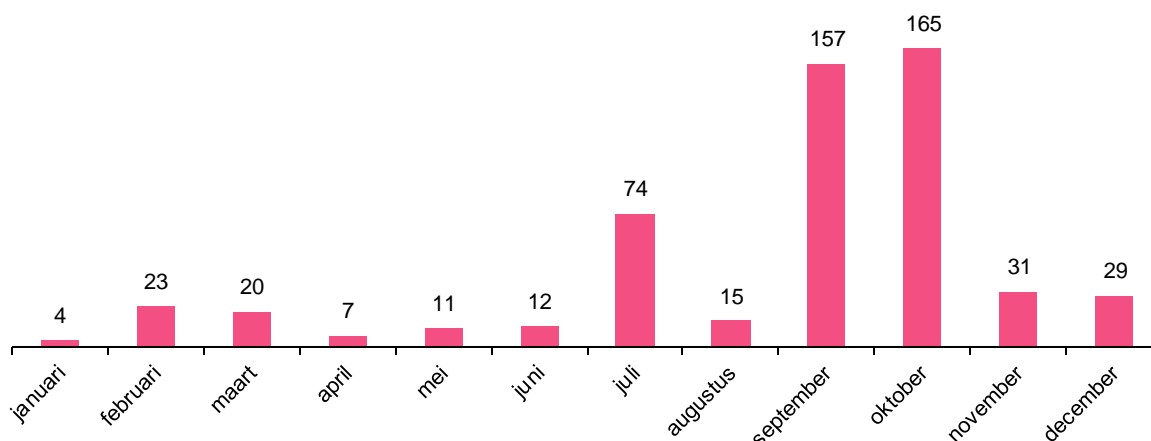
DEEL II Statistische gegevens en toelichting

1. Verzoekschriften en zittingsdagen

In het werkjaar 2014 heeft de Raad 548 verzoekschriften ontvangen en geregistreerd.⁶ Dit betreft opnieuw een significante stijging tegenover het vorige werkjaar, waar er reeds 413 verzoekschriften werden ontvangen. Dit werkjaar werden er dus 135 zaken meer (= + 33%) ontvangen en geregistreerd. De beroepen worden heel het jaar door ingediend, met zoals steeds duidelijke pieken in juli, september en oktober, na de examenperiodes van juni en augustus/september. Wat de werklast betreft, deint de impact van deze pieken steeds verder uit, gelet op de termijn die de Raad nodig heeft om tot een eindbeoordeling te kunnen komen.

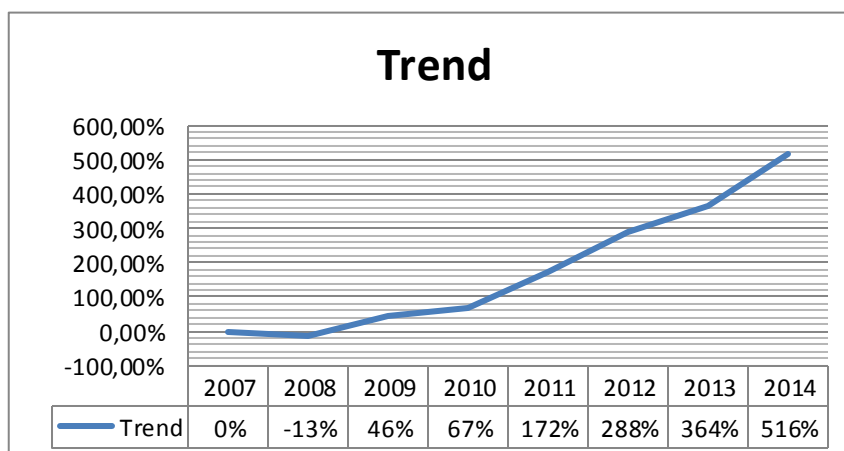
Het aantal verzoekschriften in februari en maart na de eerste examenperiode blijft stabiel. Dit is opvallend, gelet op het feit dat verschillende onderwijsinstellingen na de eerste examenperiode (december-februari) de examenresultaten reeds definitief vastleggen. Studenten geven in deze fase vermoedelijk nog de voorkeur aan een tweede zit. Uit de grafiek kan tevens worden afgeleid dat er in de maanden april, mei en juni een relatief kleinere instroom is.

Aantal ingediende verzoekschriften per maand



In onderstaande grafieken wordt het aantal verzoekschriften van de laatste acht werkjaren vergeleken en de trend ten aanzien van refertejaar 2007 weergegeven.

De laatste werkjaren neemt het aantal beroepen elk jaar aanzienlijk toe. Hiervoor kan een aantal verklaringen worden gegeven. De Raad is in de eerste plaats steeds bekender geworden bij de studenten. Het is tevens vereist dat de mogelijkheid om en modaliteiten voor een beroep bij de Raad duidelijk worden vermeld op alle studievoortgangsbeslissingen.



⁶ Daarin worden ook de ambtshalve registratie en behandeling van verzoekschriften na vernietiging door de Raad van State meegerekend.

Bovendien werd de bevoegdheid van de Raad ook uitgebreid. Ook in de media is er elk jaar aandacht voor de statistieken en het functioneren van de Raad.

Dit werkjaar is opnieuw voornamelijk de uitbreiding van de bevoegdheid van de Raad de oorzaak voor de aanzienlijke stijging van het aantal beroepen.



Vanaf 1 september 2011 werden voor het eerst dossiers in verband met ‘overmacht en leerkrediet’ behandeld. Deze betreffen *in se* niet echt klachten tegen een onderwijsinstelling. Het gaat immers om studenten die wegens overmacht (doorgaans ziekte) hun examenkansen niet volledig hebben kunnen benutten en bijgevolg een deel van hun leerkrediet verloren hebben. Zij vragen de verloren studiepunten uit hun leerkrediet terug op grond van een aangetoonde overmachtssituatie. In 2014 waren er maar liefst 302 dossiers betreffende leerkrediet en overmacht, terwijl er in 2013 nog maar 189 dossiers werden ingesteld.

Wat de gebruikelijke studievoortgangsbetwistingen (examenbetwistingen, weigering van een inschrijving,...) betreft, is er een lichte stijging van het aantal beroepen.

2. Aantal zittingsdagen en behandelde verzoekschriften per zittingsdag

De Raad heeft in 2014 542 beroepen behandeld tijdens 32 zittingsdagen. Er werden nog 9 dossiers die in 2013 ingeleid waren, behandeld in het werkjaar 2014. Voorts behandelde de Raad 529 dossiers (ingesteld in 2014 of teruggekeerd na vernietiging door de Raad van State).⁷ In het werkjaar 2015 werden nog 21 dossiers behandeld die pas eind december 2014 ingesteld werden. De hiernavolgende grafieken zullen telkens betrekking hebben op de dossiers die in het werkjaar 2014 werden ingeleid en/of tevens effectief behandeld werden op een zittingsdag in 2014.

Er waren exact evenveel zittingsdagen in vergelijking met het vorige werkjaar. Gelet op het gestegen aantal beroepen en feit dat het aantal zittingsdagen gelijk bleef, nam het aantal zaken dat per zitting behandeld werd, sterk toe. Zo waren er vorig werkjaar 17 zittingsdagen met 10 of meer zaken, terwijl er in het werkjaar 2014 al 20 zittingsdagen met 10 of meer zaken werden georganiseerd, waarvan twee zittingsdagen met 43 dossiers (30 september 2014 en 2 oktober 2014) en één zittingsdag met maar liefst 52 dossiers (23 december 2014). Om het groot aantal beroepen binnen een redelijke termijn te kunnen behandelen is de Raad genoodzaakt met het oog op een vlotte organisatie steeds meer zaken op de rol van één zitting te plaatsen. De grenzen van de verwerkbaarheid binnen de huidige structuur zijn ter zake bereikt, aangezien de kamers van de Raad over slechts een beperkte tijdspanne beschikken tussen de vervolgediging van het dossier (termijn voor de neerlegging van de wederantwoordnota) en de oproeping ter zitting.

⁷ De restfractie omvat o.a. meervoudige verzoekschriften, wat kan leiden tot *bis* en *tris* besluiten.

Op de zittingsdag worden de partijen in elkaars aanwezigheid gehoord in een openbare zitting.⁸ Ook als een partij niet ter zitting verschijnt, zal de zaak worden behandeld en neemt de Raad een besluit. Nadien wordt er onmiddellijk beraadslaagd achter gesloten deuren. Het besluit werd de eerste werkdag na de zittingsdag elektronisch aan de partijen bezorgd.⁹

De duur van de behandeling van een zaak varieert in functie van de moeilijkheidsgraad, de duidelijkheid van het schriftelijk dossier en de pleidooien van de partijen. De partijen worden uitdrukkelijk gevraagd om tijdig aanwezig te zijn en om zich te beperken tot de kern van de zaak. In principe loopt de procedure grotendeels op basis van het ingediende dossier. Uit de praktijk blijkt echter wel dat de verklaringen van de partijen ter zitting een nieuw licht op de zaak kunnen werpen. Het uitstellen van een zaak gebeurt uiterst zelden.

zittingsdag	rolnummers	aantal zaken
donderdag 16 januari 2014	2013/406 407 408 409 410 411 412 413	8
maandag 17 februari 2014	2013/401 2014/001 002 003 004 005 006 007 009	9
donderdag 6 maart 2014	2014/008 013 016 017 019 020 024	7
vrijdag 7 maart 2014	2014/010 011 012 014 015 018 021 022 023	9
vrijdag 21 maart 2014	2014/025 026 027 028 029 034 036 038 040	9
donderdag 27 maart 2014	2014/030 032 033 035 037 039 041 042	8
dinsdag 22 april 2014	2014/031 043 044 045 046 047 048	7
vrijdag 16 mei 2014	2014/049 050 051 052 053 055	6
donderdag 19 juni 2014	2014/056 057 058 059 066 067	6
maandag 7 juli 2014	2014/060 061 062 063 064 065 068 069 071 072 073 074	12
dinsdag 22 juli 2014	2014/075 076 077 078 079 080 081 083 084	9
donderdag 31 juli 2014	2014/086 087 090 092 096 093 095 089	8
donderdag 7 augustus 2014	2014/085 088 091 098 101 102 103 104 111 112 117	11
dinsdag 12 augustus 2014	2014/094 097 099 100 114Bis 125 127 128 129 132 133 135 145	14
donderdag 14 augustus 2014	2014/105 107 108 109 113 114 121 122 123 141 143 150 151	13
donderdag 21 augustus 2014	2014/106 110 115 116 119 120 124 130 134 144 149	11
maandag 1 september 2014	2014/118 126 136 137 138 139 147 152 155 156 157 158 159	13
dinsdag 2 september 2014	2014/140 146 148 153 161	5
donderdag 18 september 2014	2014/070 082 113 142 154 160 162 164 165 166 167 169 170 175	14
dinsdag 30 september 2014	2014/054 163 168 171 172 173 174 177 178 179 181 182 184 185 186 187 188 189 191 192 193 194 195 196 197 198 199 200 201 202 203 204 206 207 208 209 211 212 213 214 215 216 217	43
donderdag 2 oktober 2014	2014/210 218 219 220 222 223 224 225 226 227 228 229 230 231 232 233 234 235 236 237 238 239 240 241 243 244 245 246 247 248 249 250 251 252 253 254 255 257 258 259 260 261 262	43
donderdag 16 oktober 2014	2014/256 276 284 288 292 293 299 301 314 318 324 325 326 326bis 332 334 335 341 350 358 359 367 369	23

⁸ De procedure inzake overmacht verloopt in principe wel schriftelijk.

⁹ Zie art. II. 307, lid 4: “De uitspraak van de Raad wordt bij het secretariaat ter beschikking gesteld van de partijen op de eerstvolgende werkdag na de zitting, behoudens een andersluidende beslissing van de Raad. Deze terbeschikkingstelling geldt als enige kennisgeving van de uitspraak aan alle partijen. De uitspraak van de Raad wordt ook nog elektronisch meegedeeld aan de partijen op de eerste werkdag volgend op de zitting van de Raad, behoudens een andersluidende beslissing van de Raad.”.

donderdag 23 oktober 2014	2014/180 205 242 246 263 267 272 273 278 282 283 289 291 294 296 303 304 306 308 310 311 312 313 315 316 317 320 321 327 329 330 343 346 352 355 363 370 372 375	39
donderdag 30 oktober 2014	2014/221 233bis 265 270 274 275 277 281 285 287 295 298 305 322 323 333 337 338 339 344 348 349 351 353 354 361 364 364bis 382 392 394 395 398	33
donderdag 13 november 2014	2014/183 264 266 269 279 286 290 342 357 362 378 380 387 388 389 393 417 421 426 428 432 438 441 447	24
vrijdag 21 november 2014	2014/190 377 379 381 384 385 402 406 408 409 411 413 416 418 419 420 422 423 424 425 431 435 436 437 440 442 444 445 449 450	30
donderdag 27 november 2014	2014/302 376 399 403 405 407 414 429 433 443 448 448bis 455 456 461 463 465 470 483 487 490 494	22
donderdag 4 december 2014	2014/328 368 457 471 472 478 479 482 484 485 489 496 498 504	14
donderdag 11 december 2014	2014/366 371 410 427 430 434 439 446 473 486 491	11
dinsdag 16 december 2014	2014/268 307 319 340 356 383 386 390 412 451 458 464 469 480 492 517 520	17
donderdag 18 december 2014	2014/297 331 336 347 360 365 373 374 396 400 404 415	12
dinsdag 23 december 2014	2014/271 280 300 309 345 397 401 452 453 454 460/522 462 466 467 468 474 475 476 477 481 488 493 495 497 499 500 501 502 503 505 506 507 508 509 510 511 512 513 514 515 516 518 519 521 524 525 526 527 528 529 530	52
Totaal 32		542

3. Verzoekende partijen

3.1. Aantal beroepsschriften per “unieke” verzoekende partij

Sommige studenten dienen meerdere beroepen in over eenzelfde betwisting (zogenaamde terugkomers). Een aantal van deze zaken heeft de toets van de ontvankelijkheid echter niet doorstaan. Soms werd tijdens het werkjaar 2014 naar aanleiding van een extern beroep de genomen studievoortgangsbeslissing ingetrokken en werd er een nieuwe beslissing op intern beroep genomen, waartegen de student in voorkomend geval opnieuw beroep instelde. Het gebeurt ook dat eenzelfde student meerdere beroepen indient omdat de student nog steeds niet akkoord gaat met het nieuwe besluit dat de instelling heeft genomen in opvolging van het vernietigingsbesluit van de Raad. Het gebeurt dat de instelling grondiger motiveert, maar dat de eerdere beslissing *in se* behouden blijft.

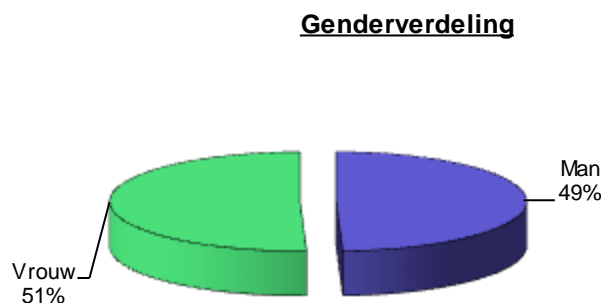
De Raad stelt ook vast dat, niettegenstaande in beginsel elke betwisting van een beslissing in een apart verzoekschrift opgenomen moet worden, dat verzoekende partijen in overmachtssdossiers een enig verzoekschrift indienen voor een teruggave van leerkrediet, verloren tijdens verschillende academiejaren in meerdere onderwijsinstellingen. De Raad splitst dergelijk verzoekschrift ambtshalve op in zoveel beroepen als er betrokken onderwijsinstellingen zijn. Onderstaande tabel geeft een overzicht weer van de verzoekschriften die in 2014 werden ingediend door eenzelfde unieke student. Telkens wordt verduidelijkt wat de opeenvolgende besluiten van de Raad waren.

rolnummers		beslissingen
1	008 043	éénmaal ontvankelijk en gegrond - éénmaal niet ontvankelijk
2	306 498	tweemaal ontvankelijk en gegrond
3	107 173	tweemaal ontvankelijk en gegrond
4	082 176	tweemaal ontvankelijk en gegrond

5	006 045	tweemaal ontvankelijk en gegrond
6	015 046	éénmaal ontvankelijk en gegrond - éénmaal ontvankelijk en niet gegrond
7	069 192	éénmaal onontvankelijk - éénmaal ontvankelijk en gegrond
8	014 049 071	driemaal ontvankelijk en gegrond
9	097 166	éénmaal ontvankelijk en gegrond - éénmaal ontvankelijk en niet gegrond
10	448 448bis	éénmaal ontvankelijk en gegrond - éénmaal ontvankelijk en niet gegrond
11	333 406	tweemaal ontvankelijk en niet gegrond
12	121 143	éénmaal niet ontvankelijk - éénmaal ontvankelijk en niet gegrond
13	175 415	éénmaal niet ontvankelijk - éénmaal ontvankelijk en gegrond
14	367 483	tweemaal ontvankelijk en gegrond
15	129 162	éénmaal ontvankelijk en gegrond - éénmaal niet ontvankelijk
16	233 233bis 233tris	driemaal ontvankelijk en gegrond
17	073 148 219	tweemaal ontvankelijk en gegrond - éénmaal ontvankelijk en niet gegrond
18	413 057	éénmaal ontvankelijk en gegrond - éénmaal ontvankelijk en niet gegrond
19	112 161	tweemaal ontvankelijk en gegrond
20	326 326bis	éénmaal niet ontvankelijk - éénmaal ontvankelijk en gegrond
23	305 497	éénmaal zonder voorwerp - éénmaal ontvankelijk en gegrond
25	388 389	éénmaal ontvankelijk en gegrond - éénmaal niet ontvankelijk
26	171 172	tweemaal ontvankelijk en gegrond
27	081 355	éénmaal niet ontvankelijk - éénmaal ontvankelijk en gegrond
29	019 142	éénmaal niet ontvankelijk - éénmaal zonder voorwerp
31	001 053 151	éénmaal zonder voorwerp - éénmaal ontvankelijk en gegrond - éénmaal niet ontvankelijk
32	501 502	tweemaal ontvankelijk en niet gegrond
33	492 520	éénmaal zonder voorwerp - éénmaal ontvankelijk en niet gegrond
34	447 476	éénmaal ontvankelijk en niet gegrond - éénmaal ontvankelijk en gegrond
36	234 413 461	tweemaal ontvankelijk en gegrond - éénmaal ontvankelijk en niet gegrond
37	026 048	éénmaal ontvankelijk en gegrond - éénmaal ontvankelijk en niet gegrond
38	407 444	tweemaal ontvankelijk en niet gegrond
39	218 377	éénmaal niet ontvankelijk - éénmaal ontvankelijk en gegrond
40	364 364bis	éénmaal ontvankelijk en gegrond - éénmaal ontvankelijk en niet gegrond
42	210 430	éénmaal niet ontvankelijk - éénmaal ontvankelijk en niet gegrond
44	168 484	éénmaal ontvankelijk en gegrond - éénmaal niet ontvankelijk
47	077 263	éénmaal niet ontvankelijk - éénmaal ontvankelijk en gegrond
48	460 522	tweemaal ontvankelijk en gegrond
49	067 079	tweemaal niet ontvankelijk
50	292 353	éénmaal ontvankelijk en gegrond - éénmaal niet ontvankelijk
51	284 442	tweemaal ontvankelijk en gegrond
52	075 282	tweemaal ontvankelijk en gegrond
53	042 060	tweemaal ontvankelijk en gegrond
54	165 167	tweemaal ontvankelijk en gegrond
55	324 325	tweemaal ontvankelijk en gegrond
56	159 216	tweemaal ontvankelijk en gegrond
57	368 490	éénmaal ontvankelijk en niet gegrond - éénmaal ontvankelijk en gegrond
59	153 469 496	driemaal zonder voorwerp

3.2. Gender

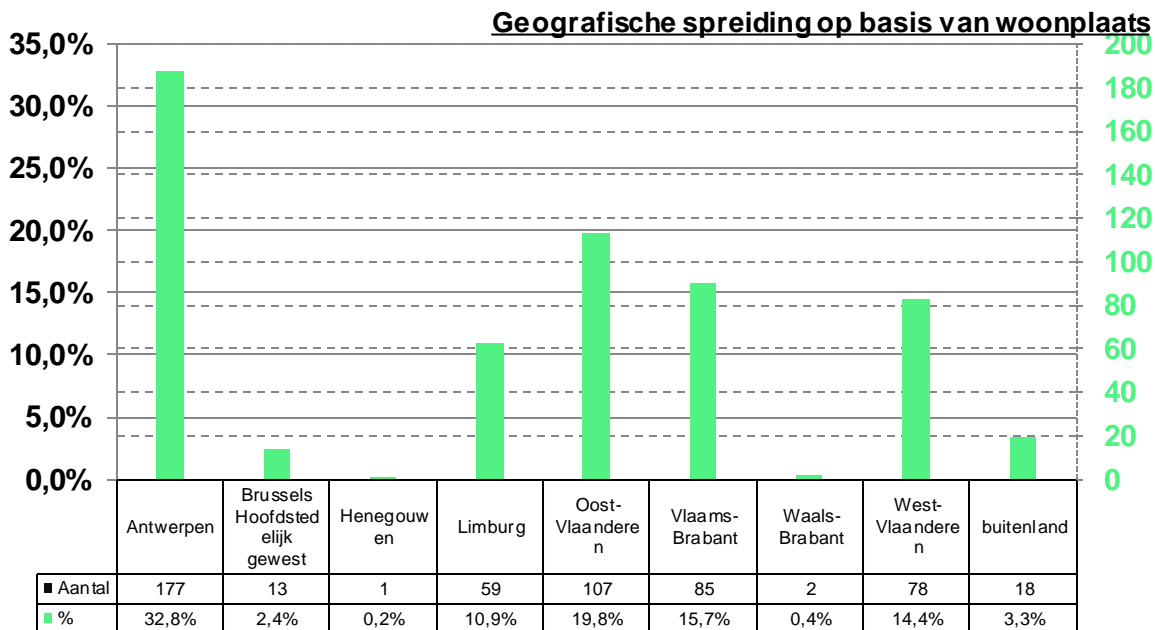
In 2014 werden er 273 verzoekschriften ingediend door vrouwen en 267 door mannen. Enkele jaren geleden waren de mannelijke studenten die een beroep instelden nog in de meerderheid. In 2011 was er een gelijke verdeling tussen de mannen en de vrouwen (elk 50%). Nadien werden meer verzoekschriften ingesteld door vrouwelijke dan mannelijke studenten, doch dit werkjaar is de verdeling opnieuw bijna in evenwicht.



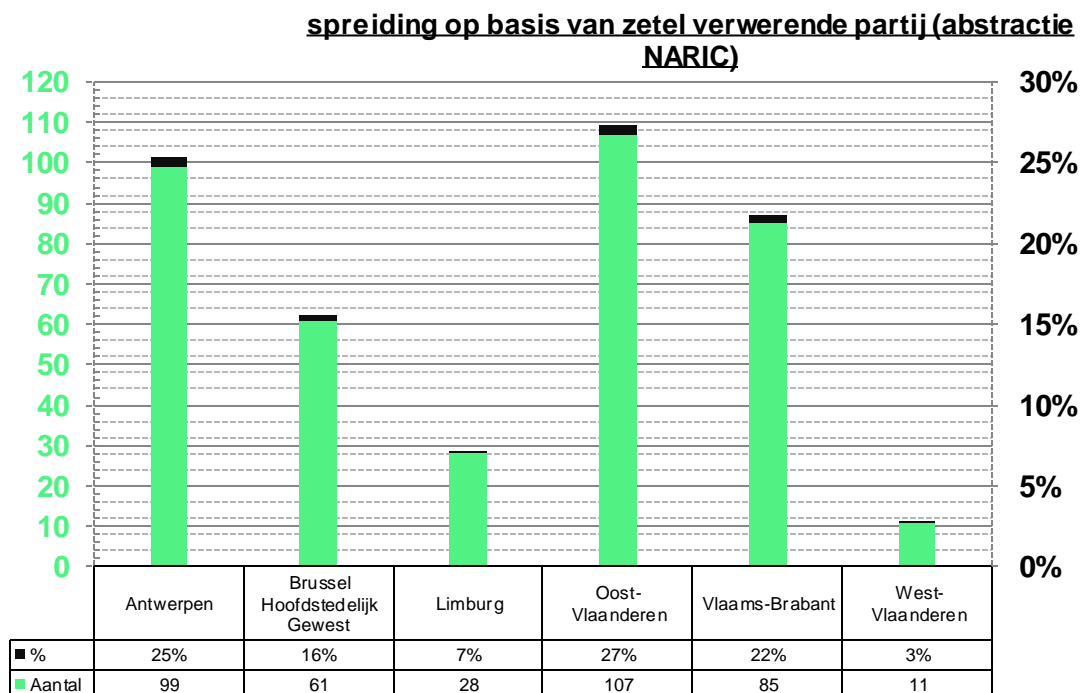
3.3. Geografische spreiding

Wat de geografische spreiding betreft, stellen we zoals elk werkjaar ook voor 2014 vast dat de meeste verzoekschriften – op basis van woonplaatscriterium – uit de provincie Antwerpen komen. Net zoals vorig werkjaar wordt Antwerpen ook in werkjaar 2014 gevolgd door Oost-Vlaanderen. Tevens kunnen we dit werkjaar vaststellen dat het aantal verzoekschriften uit Limburg en Vlaams-Brabant verhoudingsgewijs stabiel blijft. Wanneer we de louter absolute cijfers van de geografische entiteit in functie van het totaal vergelijken met de relatieve geografische spreiding (op basis van woonplaats) van de studenten, ingeschreven aan een hoger onderwijsinstelling in de Vlaamse Gemeenschap¹⁰, dan is de provincie Antwerpen “oververtegenwoordigd” in onze cijfers.

¹⁰ Deze cijfers zijn beschikbaar bij AHOVOS, afdeling hoger onderwijs: Antwerpen (25%), BHG (3%), Henegouwen (0,2%), Limburg (11%), Oost-Vlaanderen (23%), Vlaams-Brabant (17,50%), West-Vlaanderen (15,50%), buitenland (3,50%)



Voorts stellen we vast dat het merendeel van de beroepen gericht wordt tegen instellingen in de provincies Oost-Vlaanderen (27%); Antwerpen (25%) en Vlaams-Brabant (22%).¹¹ Ten opzichte van het vorige werkjaar blijven de beroepen tegen instellingen in de provincies Limburg en West-Vlaanderen stabiel. Hierbij moet opgemerkt worden dat er voor de cijfers abstractie gemaakt wordt van beroepen inzake gelijkwaardigheid van buitenlandse diploma's, waarvan de verwerende partij (*in casu* NARIC-Vlaanderen) in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest gevestigd is.

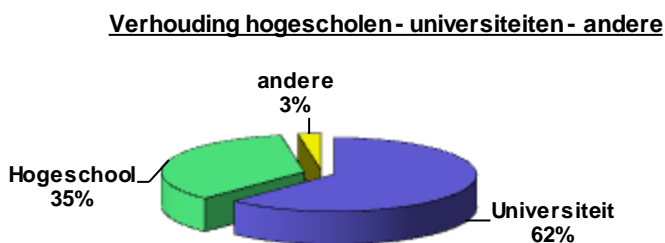


¹¹ Vgl. cijfers relatieve spreiding van hoger onderwijsinstellingen op basis van zetel, rekening houdend met fusies: Antwerpen (6; 26%), BHG (4; 17%), Limburg (4; 17%), Vlaams-Brabant (3; 13%), Oost-Vlaanderen (3; 13%), West-Vlaanderen (3; 13%).

3.4. Spreiding naar aard verwerende partij

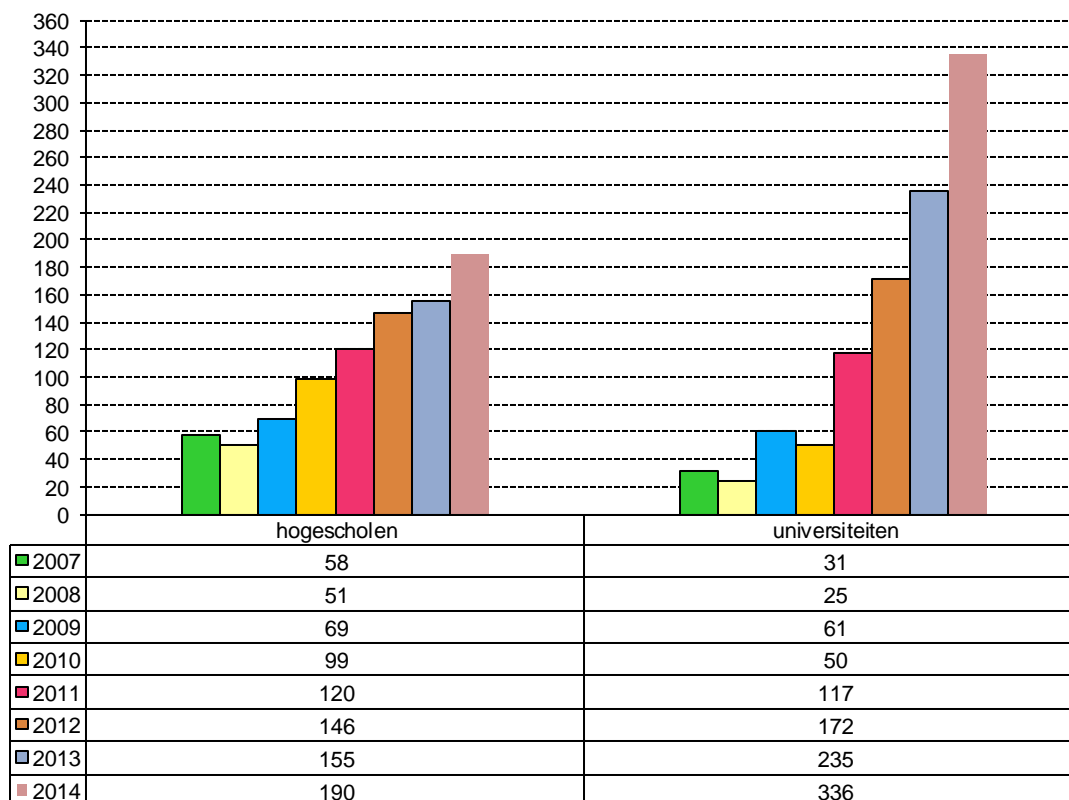
3.4.1. Werkjaar 2014

Net zoals in het vorig werkjaar blijkt dat er in 2014 meer verzoekschriften tegen universiteiten werden ingediend dan tegen hogescholen (190 hogescholen - 336 universiteiten). 62% van de verzoekschriften werd ingesteld tegen universiteiten, tegenover 35% tegen hogescholen. Het is het derde werkjaar dat er meer verzoekschriften werden ingediend tegen universiteiten. Gelet op de integratie van een aantal hogeschoolopleidingen in de universiteit, is het normaal dat deze trend zich doorzet.



3.4.2. Periode 2007-2014

Overzicht van het aantal verzoekschriften ingediend door hogeschool- of universiteitsstudenten over de periode 2007-2014



3.5. Spreiding over studiegebied

Zoals vorig werkjaar blijken ook de ingediende beroepen over verschillende studiegebieden gespreid te zijn.¹² Uit onderstaande tabel blijkt dat bij de hogescholen er opnieuw uitschieters zijn bij enerzijds het studiegebied ‘Handelswetenschappen en bedrijfskunde’ en anderzijds bij het studiegebied ‘Onderwijs’ met respectievelijk 41 en 49 ingestelde beroepen. Deze cijfers zijn evenwel niet gerelateerd aan het aantal studenten dat in de betrokken studierichting is ingeschreven, of er verplichte stages zijn e.d. Beroepen met betrekking tot het studiegebied ‘Gezondheidszorg’ en ‘Sociaal-agogisch werk’ komen ook meer aan bod, net zoals vorig werkjaar.

studiegebied	soort opleiding	Aantal
Hogescholen		
Architectuur	Professioneel gerichte bachelor	1
Audiovisuele en beeldende kunst	Academisch gerichte bachelor	8
	Master	2
	Professioneel gerichte bachelor	2
Biomedische wetenschappen	Academisch gerichte bachelor	1
Biotechniek	Professioneel gerichte bachelor	4
Gezondheidszorg	Professioneel gerichte bachelor	27
Handelswetenschappen en bedrijfskunde	Academisch gerichte bachelor	2
	Professioneel gerichte bachelor	39
Industriële wetenschappen en technologie	Academisch gerichte bachelor	1
	Professioneel gerichte bachelor	15
Muziek en dramatische kunst	Academisch gerichte bachelor/master	1
	Professioneel gerichte bachelor	1
Muziek en podiumkunsten	Academisch gerichte bachelor	8
	Academisch gerichte bachelor/master	1
	Master	4
	SLO	1
Nautische wetenschappen	Professioneel gerichte bachelor	1
nvt	nvt	1
Onderwijs	Bachelor na bachelor	1
	Master/SLO	1
	Professioneel gerichte bachelor	47
Rechten, notariaat en criminologische wetenschappen	Academisch gerichte bachelor	1
Sociaal-agogisch werk	Academisch gerichte bachelor	2
	Professioneel gerichte bachelor	18

Voor de universiteiten blijken, net zoals vorig werkjaar, de meeste studenten te komen uit het studiegebied Rechten, notariaat en criminologische wetenschappen.

Universiteiten		
	Master	1
Archeologie en kunstwetenschappen	Academisch gerichte bachelor	8
	Academisch gerichte bachelor/master	1
Architectuur	Academisch gerichte bachelor	6

¹² In de NARIC dossiers is het niet steeds duidelijk op welk studiegebied en/of op welk soort opleiding het dossier betrekking heeft. In de tabel werd dit weergegeven door ‘nvt’.

	Master	2
Bewegings- en revalidatiewetenschappen		1
	Academisch gerichte bachelor	10
	Master	2
Biomedische wetenschappen	Academisch gerichte bachelor	13
Biomedische wetenschappen en rechten	Academisch gerichte bachelor	1
Biomedische wetenschappen en taal- en letterkunde	Academisch gerichte bachelor	1
Biomedische wetenschappen en wetenschappen	Academisch gerichte bachelor	1
conservatie-restauratie	Academisch gerichte bachelor	1
Diergeneeskunde		1
	Academisch gerichte bachelor	6
Economische en toegepaste economische wetenschappen	Academisch gerichte bachelor	23
	Master	6
	Schakelprogramma	1
	Schakelprogramma/master	1
	Vorbereidingsprogramma/master	1
Farmaceutische wetenschappen	Academisch gerichte bachelor	12
	Master	2
Gecombineerde studiegebieden	Master	1
Geneeskunde	Academisch gerichte bachelor	11
	Academisch gerichte bachelor/master	3
	Master	5
Geschiedenis	Academisch gerichte bachelor	9
	Vorbereidingsprogramma	1
Gezondheidszorg	Academisch gerichte bachelor	5
Godgeleerdheid, godsdienstwetenschappen en kerkelijk recht	Academisch gerichte bachelor	3
Handelswetenschappen en bedrijfskunde	Academisch gerichte bachelor	7
	Master	1
Industriële wetenschappen en technologie	Academisch gerichte bachelor	14
	Academisch gerichte bachelor/master	2
	Master	3
	Schakelprogramma en master	1
Politieke en sociale wetenschappen		1
	Academisch gerichte bachelor	17
	Academisch gerichte bachelor/master	2
	Master	5
Psychologie en pedagogische wetenschappen	Academisch gerichte bachelor	12
	Academisch gerichte bachelor/master	1
	Doctoraatsopleiding	1
	Master	10
	Vorbereidingsprogramma	2

Rechten, notariaat en criminologische wetenschappen	Academisch gerichte bachelor	39
	Academisch gerichte bachelor/master	4
	Master	5
	Schakelprogramma	1
Taal- en letterkunde	Academisch gerichte bachelor	22
	Academisch gerichte bachelor/master	1
	Master	1
Tandheelkunde	Academisch gerichte bachelor	3
Toegepaste biologische wetenschappen		1
	Academisch gerichte bachelor	5
	Master	1
Toegepaste biologische wetenschappen en architectuur	Academisch gerichte bachelor en master	1
Toegepaste taalkunde	Academisch gerichte bachelor	3
	Academisch gerichte bachelor/master	1
Toegepaste wetenschappen	Academisch gerichte bachelor	3
	Master	2
	nvt	1
Wetenschappen	Academisch gerichte bachelor	11
	Academisch gerichte bachelor/master	1
	Master	1
	Schakelprogramma/master	1
Wetenschappen: Biologie	Academisch gerichte bachelor/master	1
Wijsbegeerte en moraalwetenschappen	Academisch gerichte bachelor	6
	Master	2
Zonder specifiek studiegebied/onbekend	Academisch gerichte bachelor/master	1

Andere		
	Master	1
Architectuur	Master	1
Economische en toegepaste economische wetenschappen	Master	1
Gezondheidszorg	Professioneel gerichte bachelor of HBO5 opleiding	1
Handelswetenschappen en bedrijfskunde	Academisch gerichte bachelor	1
nvt	Professioneel gerichte bachelor	1
Muziek en podiumkunsten	Master	1
nvt	Master	3
nvt	nvt	1
Onderwijs	Professioneel gerichte bachelor	1
Godgeleerdheid, godsdienstwetenschappen en kerkelijk recht	nvt	1
secundair onderwijs	secundair onderwijs	1

4. Voorwerp van het verzoekschrift

4.1. Aard opleidingsonderdeel

De verhouding tussen de verschillende opleidingsonderdelen die het voorwerp uitmaken van een betwisting ligt ook nu in de lijn van het vorig werkjaar. Onder de rubriek ‘meerdere’ wordt aangegeven wanneer de betwisting meerdere opleidingsonderdelen tot voorwerp heeft of de volledige opleiding.

soort opleidingsonderdeel	aantal
praktijk	21
proefschrift	23
stage en theorie	1
stage	38
theorie	75
diploma	13
nvt	62

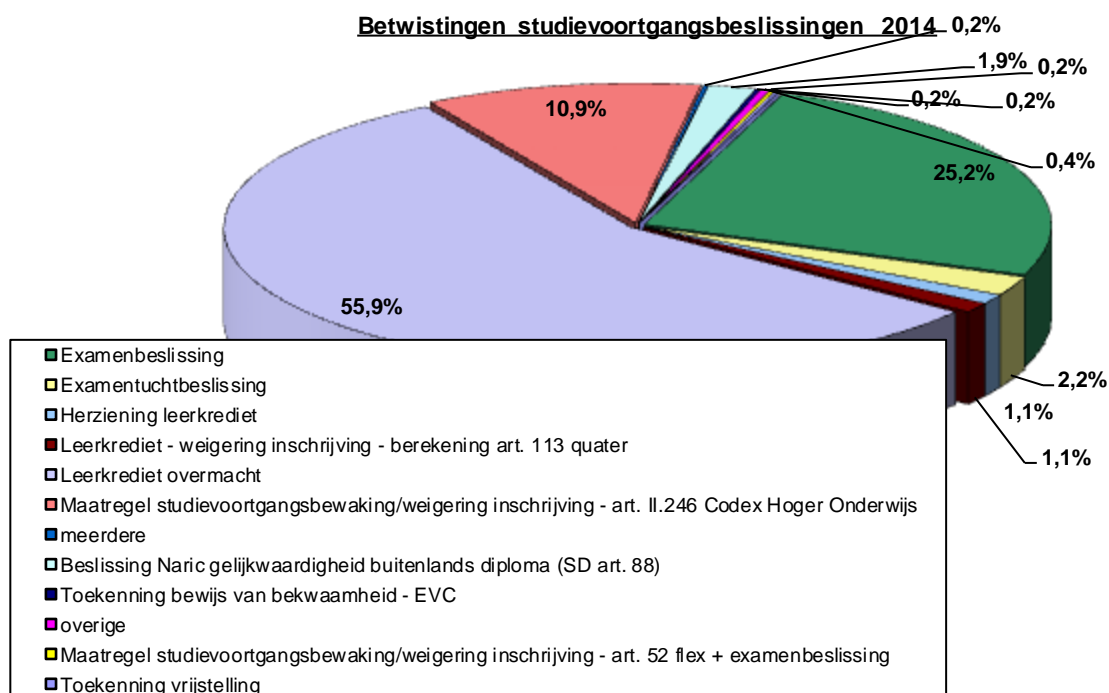
Dit is doorgaans het geval wanneer de betwisting de toekenning van vrijstellingen, de weigering van inschrijving, de inhoud van het studieprogramma, ... betreft.

De Raad is met ingang van 1 september 2011 exclusief bevoegd voor de beroepen en dit werkjaar

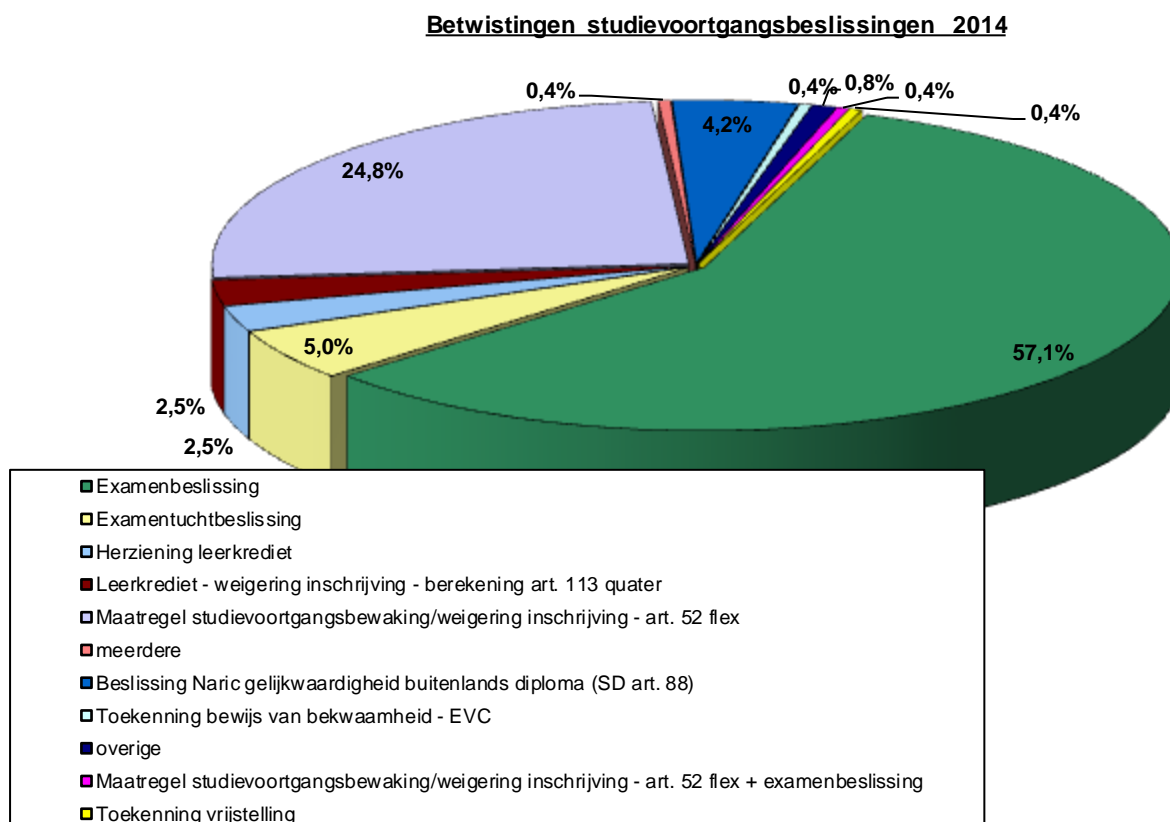
werden er 307 verzoeken tot teruggave van leerkrediet wegens overmacht ingediend en/of behandeld.

4.2. Spreiding naar aard studievoortgangsbeslissing

4.2.1. Werkjaar 2014



Onderstaand diagram toont aan welke soort beslissingen werden aangevochten.

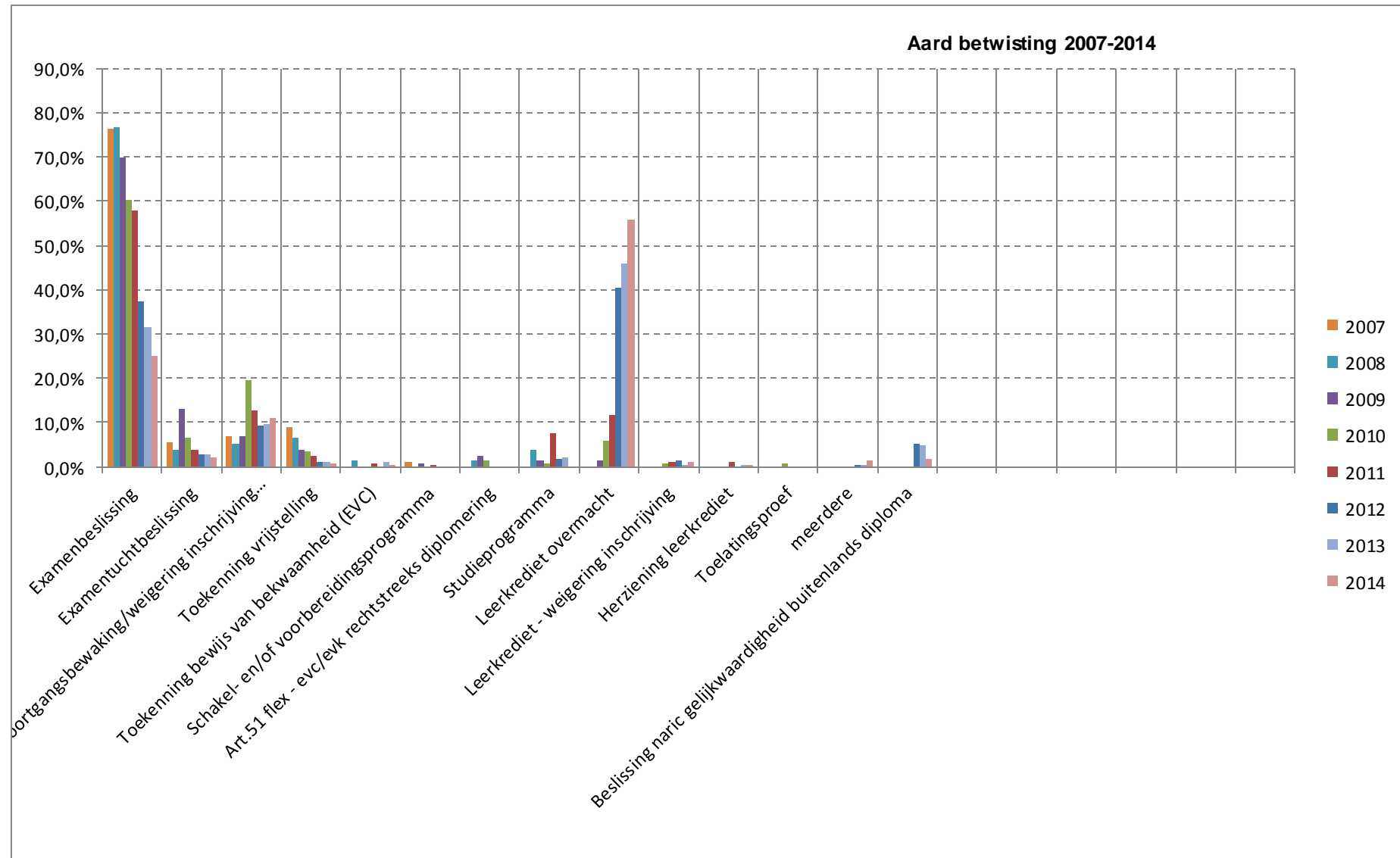


Dit werkjaar werden in relatieve cijfers het meeste beroepen ingediend voor dossiers inzake leerkrediet en overmacht (55,9%). Dit werkjaar is het derde werkjaar dat de Raad gedurende het ganse jaar bevoegd is voor deze studievoortgangsbepaling. Een vergelijking met het vorige werkjaar leert dat het relatieve aandeel van overmachtsdossiers toeneemt.

Voor de overige studievoortgangsbepalingen blijft het aandeel van de examenbetwistingen met 25,2% tot het meeste beroepen aanleiding geven (136 dossiers). Beslissingen inzake maatregelen van studievoortgangsbewaking vormen de tweede grootste cluster (10,9%), wat overigens in de lijn van de vorige werkjaren ligt. Het betreft in hoofdzaak studenten wiens inschrijving wordt geweigerd op basis van artikel II.246 Codex Hoger Onderwijs (studievoortgangsmaatregelen). Betwistingen over de andere studievoortgangsbepalingen blijven ook in huidig werkjaar zeer beperkt. Er worden weinig examentuchtbeslissingen en vrijstellingsbeslissingen voorgelegd aan de Raad. Het aantal dossiers betreffende negatieve beslissingen inzake gelijkwaardigheid van buitenlandse diploma's blijft nog beperkt, gelet op het grote aantal aanvragen bij de bevoegde instantie.

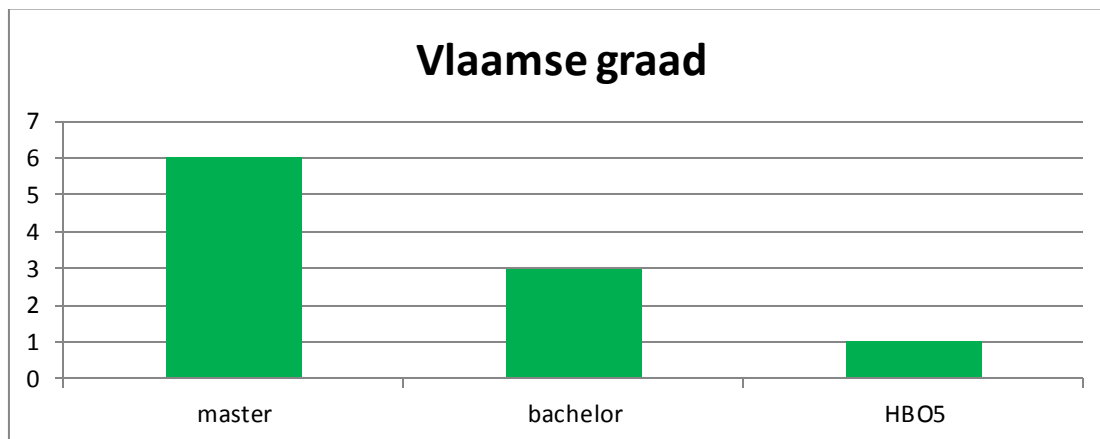
4.2.2. Verhouding soorten studievoortgangsbepalingen over de periode 2005-2014

studievoortgangsbepaling	2014	2014%	2013	2013%	2012	2012%	2011	2011%	2010	2010%	2009	2009%	2008	2008%	2007	2007%	2006	2006%	2005	2005%
Examenbeslissing	136	25,2%	130	31,6%	124	37,5%	140	57,9%	90	60,4%	91	70,0%	59	76,6%	68	76,4%	32	74,4%	38	79,2%
Examentuchtbeslissing	12	2,2%	11	2,7%	9	2,7%	9	3,7%	10	6,7%	17	13,1%	3	3,9%	5	5,6%	1	2,3%	1	2,1%
Maatregel studievoortgangsbewaking/weigering inschrijving - art. II.246 Codex Hoger Onderwijs	59	10,9%	40	9,7%	31	9,4%	31	12,8%	29	19,5%	9	6,9%	4	5,2%	6	6,7%	4	9,3%	6	12,5%
Toekenning vrijstelling	4	0,7%	4	1,0%	4	1,2%	6	2,5%	5	3,4%	5	3,8%	5	6,5%	8	9,0%	2	4,7%	2	4,2%
Toekenning bewijs van bekwaamheid (EVC)	1	0,2%	5	1,2%	-	-	2	0,8%	-	-	-	-	1	1,3%						
Schakel- en/of voorbereidingsprogramma		-		-	-	-	1	0,4%	-	-	1	0,8%	-	-	1	1,1%	-	-	-	-
Art. II.245 Codex Hoger Onderwijs - evc/evk rechtstreeks diplomering					-	-	-	-	2	1,3%	3	2,3%	1	1,3%	-	-	1	2,3%	-	-
Studieprogramma	0	0,0%	9	2,2%	6	1,8%	18	7,4%	1	0,7%	2	1,5%	3	3,9%	-	-	-	-	-	-
Leerkrediet overmacht	302	55,9%	189	45,9%	134	40,5%	28	11,6%	9	6,0%	2	1,5%	-	-	-	-	-	-	-	-
Leerkrediet - weigering inschrijving	6	1,1%	1	0,2%	5	1,5%	3	1,2%	1	0,7%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Herziening leerkrediet	3	0,6%	1	0,2%	-	-	3	1,2%												
Toelatingsproef		-		-	-	-	-	-	1	0,7%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
meerdere	7	1,3%	2	0,5%	1	0,3%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Beslissing natic gelijkwaardigheid buitenlands diploma	10	1,9%	20	4,9%	17	5,1%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Maatregel studievoortgangsbewaking/weigering inschrijving – art. II.246 Codex Hoger Onderwijs + toekennen vrijstelling															1	1,1%				
Maatregel studievoortgangsbewaking/weigering inschrijving – art. II.246 Codex Hoger Onderwijs + examenbeslissing	1						1	0,4%												
Examenbeslissing + examentuchtbeslissing					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	7,0%	-	-
Toekenning vrijstelling + examenbeslissing					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2,1%
Toekenning vrijstelling + studieprogramma					-	-	-	-	-	-	-	-	1	1,3%	-	-	-	-	-	-
Examenbeslissing + weigering inschrijving					-	-	-	-	1	0,7%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totaal aantal zaken	540	100,0%	412	100,0%	331	100%	242	100%	149	100%	130	100%	77	100%	89	100%	43	100%	48	100%



meerdere studievoortgangsbeslissingen																		
Maatregel studievoortgangsbewaking/weigering inschrijving - art 52 flex + toekennen vrijstelling			-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1,1%	-	-	-	-
Maatregel studievoortgangsbewaking/weigering inschrijving - art 52 flex + examenbeslissing					1	0,4%												
Examenbeslissing + examentuchtbeslissing			-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	7,0%	-	-
Toekenning vrijstelling + examenbeslissing			-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2,1%
Toekenning vrijstelling + studieprogramma			-	-	-	-	-	-	-	-	1	1,3%	-	-	-	-	-	-
Examenbeslissing + weigering inschrijving			-	-	-	-	1	0,7%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totaal aantal zaken	417	100,0%	335	100%	242	100%	149	100%	130	100%	77	100%	89	100%	43	100%	48	100%

4.3. Beslissingen inzake gelijkwaardigheid buitenlandse diploma's

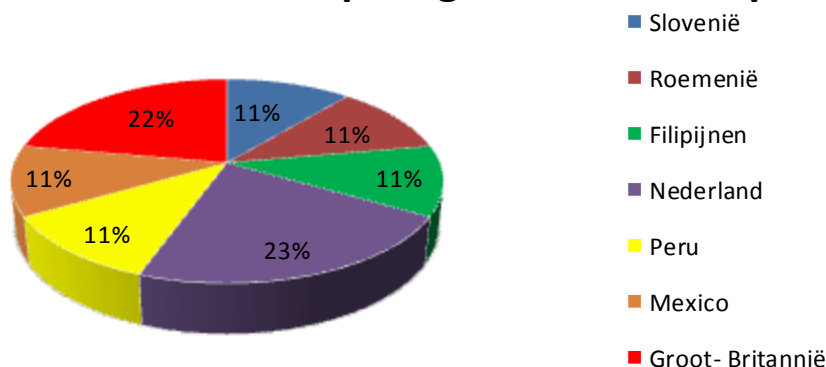


De beroepen betreffen negatieve beslissingen inzake de gelijkwaardigheid met de Vlaamse master-graden¹³, HBO5-graden¹⁴ en bachelor-graden.¹⁵

De bestreden beslissingen hebben betrekking op diploma's inzake muziekonderwijs¹⁶, kunsten¹⁷, verpleegkunde¹⁸, bedrijfsmanagement en handelwetenschappen¹⁹, architectuur²⁰ en toerisme²¹.

De verzoekers kwamen niet enkel uit Europa (en meer bepaald uit Slovenië²², Nederland²³, Roemenië²⁴ en Groot-Brittannië²⁵). Er werden immers ook betwistingen over de erkenning van diploma's uit de Filipijnen²⁶, Peru²⁷ en Mexico²⁸ aan de Raad voorgelegd.

oorsprong buitenlands diploma



¹³ R. Stvb. nr. 2013/413; 2014/001; 2014/021; 2014/053; 2014/057; 2014/404.

¹⁴ R. Stvb. nr. 2014/007.

¹⁵ R. Stvb. nr. 2013/409; 2014/007; 2014/009.

¹⁶ R. Stvb. nr. 2013/413; 2014/057.

¹⁷ R. Stvb. nr. 2014/001; 2014/053.

¹⁸ R. Stvb. nr. 2014/007.

¹⁹ R. Stvb. nr. 2013/409; 2014/009.

²⁰ R. Stvb. nr. 2014/404.

²¹ R. Stvb. nr. 2014/021.

²² R. Stvb. nr. 2013/409.

²³ R. Stvb. nr. 2013/413; 2014/057.

²⁴ R. Stvb. nr. 2014/009.

²⁵ R. Stvb. nr. 2014/001; 2014/053.

²⁶ R. Stvb. nr. 2014/007.

²⁷ R. Stvb. nr. 2014/021.

²⁸ R. Stvb. nr. 2014/404.

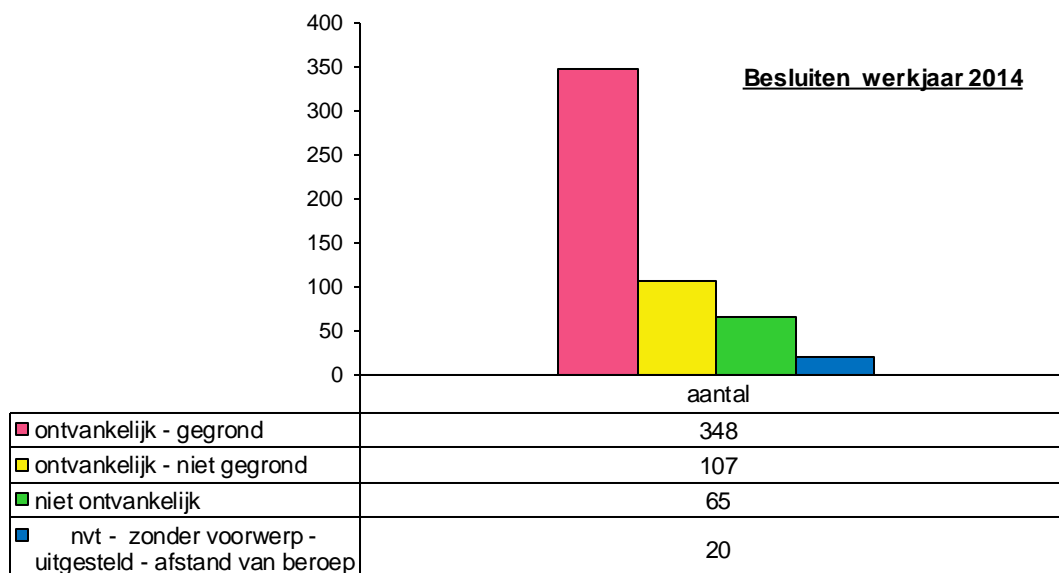
5. Uitspraken van de Raad

Zoals hierna blijkt, worden de statistieken van het huidige werkjaar sterk beïnvloed door de grote toename van het aantal dossiers waarbij studenten verloren studiepunten terugvragen omwille van een overmachtssituatie. Het beeld over het werkjaar 2014 is dus vertekend voor zover de globale cijfers niet genuanceerd en gefilterd worden. In de onderstaande grafieken wordt daarom telkens een dubbele rapportering gemaakt waarbij al dan niet abstractie wordt gemaakt van de overmachtsdossiers.

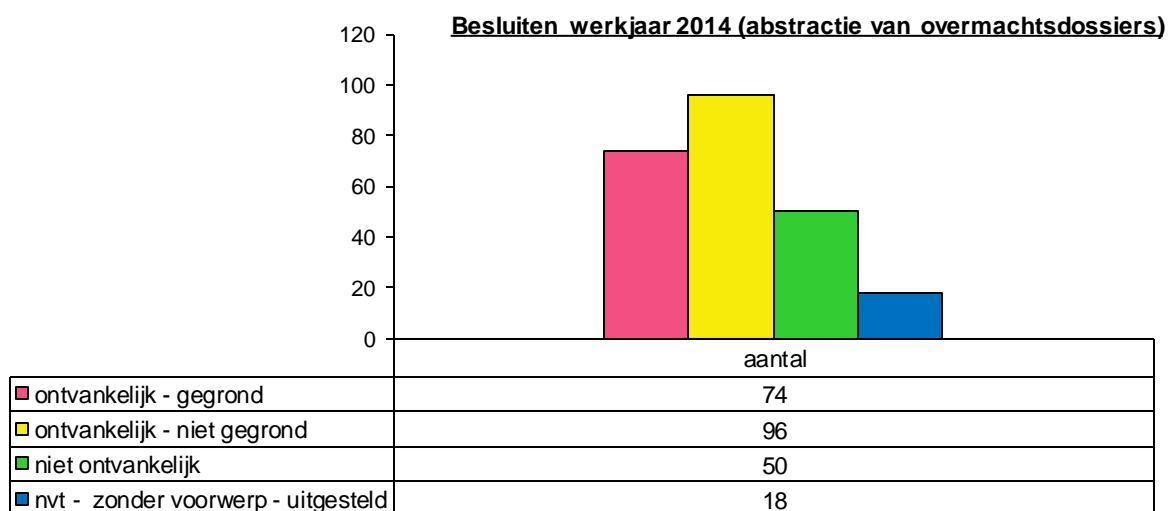
5.1. Besluiten werkjaar 2014

5.1.1. Met overmachtsdossiers

In het werkjaar 2014 werden op een totaal van 540 dossiers (de dossiers die werden ingeleid en behandeld in 2014) 455 beroepen ontvankelijk verklaard. Dit betekent dat ongeveer 84,5% van alle dossiers in het werkjaar 2014 ten gronde werd behandeld. Er werden 65 dossiers of 12% onontvankelijk verklaard en 20 dossiers of 3,5% waren zonder voorwerp (bv. intrekking van de bestreden beslissing of afstand) of werden uitgesteld.



5.1.2. Abstractie van overmachtsdossiers



Indien men abstractie maakt van de dossiers inzake overmacht en leerkrediet werden er 170 van de 238 dossiers ontvankelijk verklaard (71,43%) en bijgevolg ten gronde behandeld. Dit betreft een lichte stijging ten opzichte van vorig werkjaar. Er werden 74 dossiers gegrond verklaard, wat overeenkomt met 43,53%. Dit betreft een stijging van bijna 10% ten opzichte van het vorig werkjaar. 21,01% van de dossiers werd onontvankelijk verklaard en in 7,56% van de dossiers verklaarde de Raad het beroep zonder voorwerp of werd de zaak uitgesteld. Het aantal onontvankelijke verzoekschriften is ongeveer gelijk gebleven ten opzichte van vorig werkjaar.

5.2. Besluiten inzake gegrondheid van de ontvankelijke beroepen

5.2.1. Werkjaar 2014

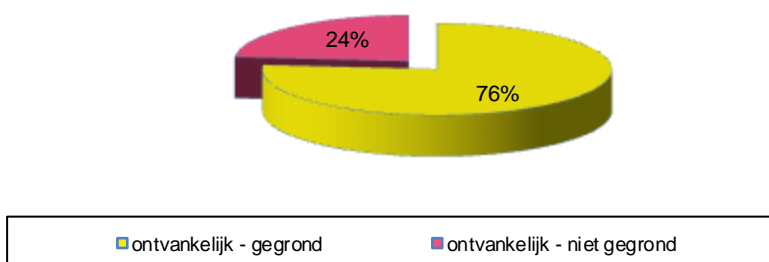
5.2.1.1. Met overmachtsdossiers

De Raad heeft in 2014 van de 455 ontvankelijke dossiers er 348 dossiers gegrond verklaard wat overstemt met ongeveer 76%.

Dossiers m.b.t. overmacht en leerkrediet worden heel vaak ontvankelijk en gegrond verklaard (nl. 96,14% van de dossiers).

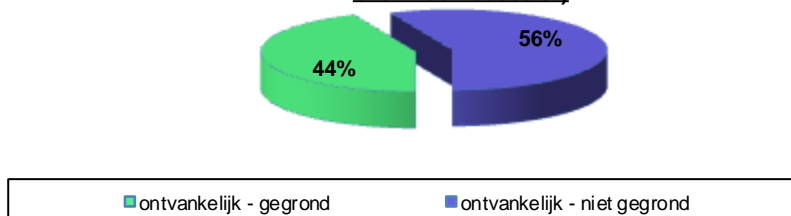
Tijdens het werkjaar 2014 werd door de Raad voor een globaal jaartotaal van 10 399 studiepunten teruggegeven nadat er overmacht werd vastgesteld.²⁹ Dit is beduidend meer dan in 2013 (6 978 studiepunten).

Alle ontvankelijke zaken en hun gegrondheid 2014



5.2.1.2. Abstractie van overmachtsdossiers

Alle ontvankelijke zaken en hun gegrondheid 2014 (abstractie overmachtsdossier)



De Raad heeft van de 170 ontvankelijke dossiers (zonder de dossiers m.b.t. leerkrediet en overmacht) 74 dossiers gegrond verklaard, wat overstemt met ongeveer 44% en 96 niet gegrond (56%). Dit betreft een stijging ten opzichte van

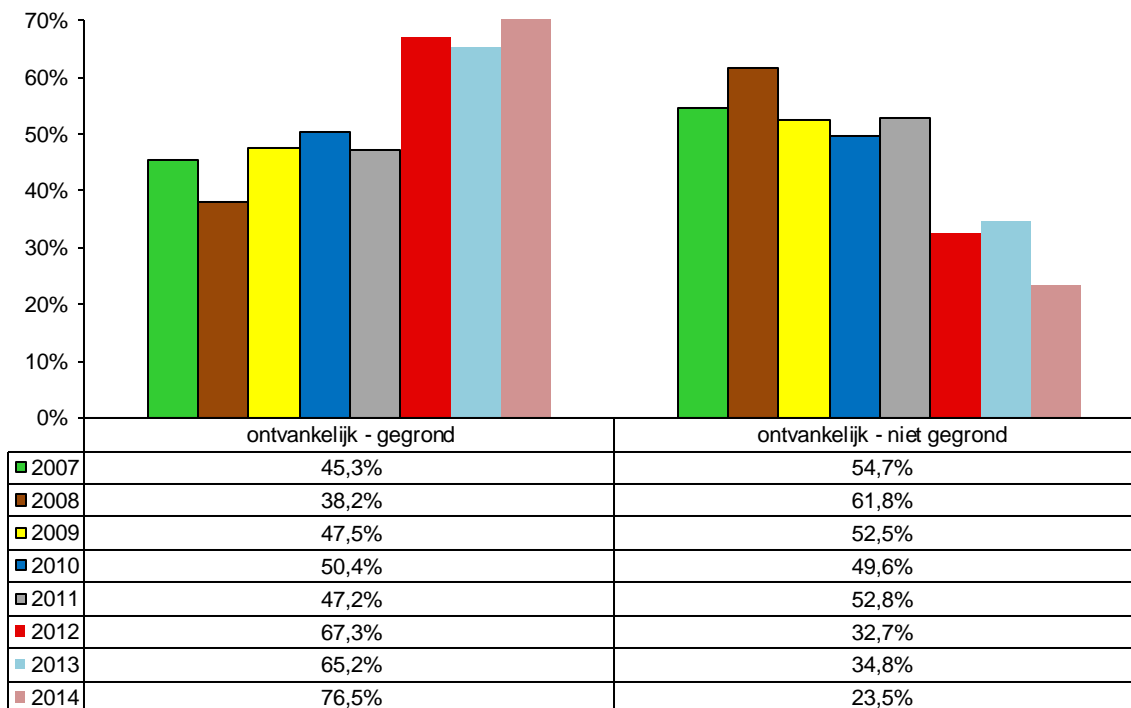
²⁹ De complexiteit van het Financieringsdecreet laat niet toe om een exacte begroting te maken, maar op basis van een gemiddelde (gegevens Cel Financiering AHOVOS: financieringspunt 54,74 euro) heeft de Raad voor ca. 569.000,00 euro aan gefinancierde studiepunten teruggegeven (+ 47% ten opzichte van het bedrag in 2013).

het vorig werkjaar vermits er in 2013 slechts 32% van de ontvankelijke zaken gegrond werden verklaard.

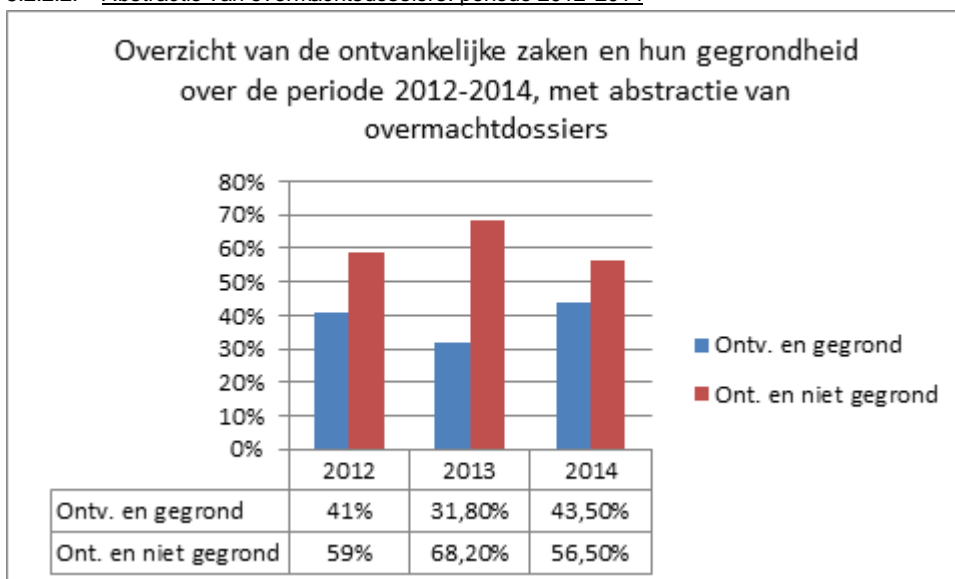
5.2.2. *Overzicht*

5.2.2.1. Met overmachtsdossiers: periode 2007-2014

Overzicht van de ontvankelijke zaken en hun gegrondheid over de periode 2007 – 2014



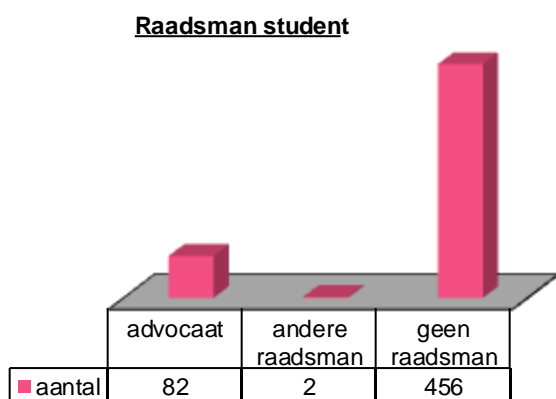
5.2.2.2. Abstractie van overmachtsdossiers: periode 2012-2014



6. Bijstand door een raadsman

Het aantal studenten en instellingen dat beroep doet op een raadsman blijft, in absolute cijfers, relatief stabiel ten opzichte van vorig werkjaar. Net zoals in 2013 kiest de meerderheid van de studenten en de instellingen er wel voor om geen beroep te doen op een raadsman.

6.1. Verzoekende partij



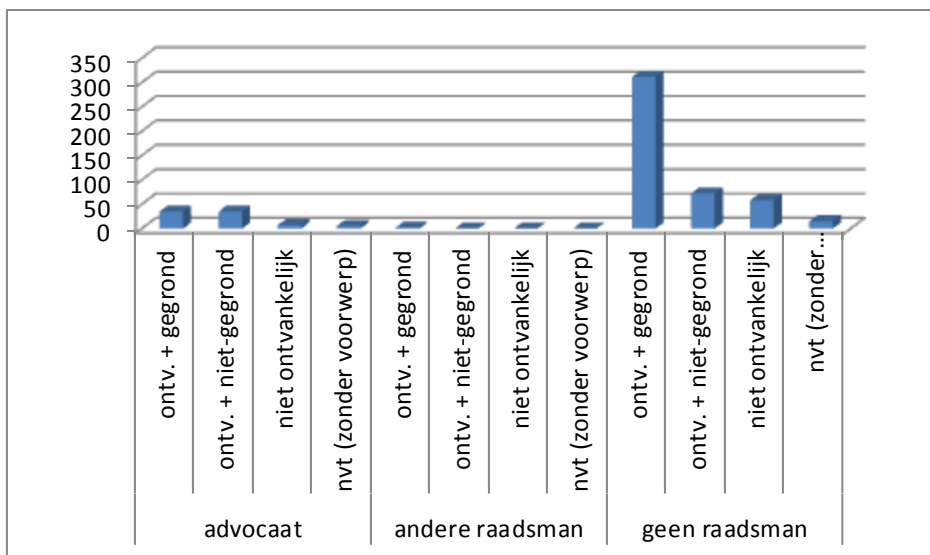
Studenten kunnen zich laten bijstaan voor de procedure bij de Raad door een raadsman. Dit kan zowel een advocaat als een andere vertrouwenspersoon zijn. In 2 gevallen werd er gebruik gemaakt van een andere raadsman. In 82 gevallen werd effectief beroep gedaan op een advocaat. Dit kan in elke stand van de procedure zijn. In de loop van de procedure kan een partij in principe echter geen nieuwe middelen meer inbrengen. Dus een advocaat die op een later moment in de procedure betrokken wordt, zal binnen de krijtlijnen van het initieel ingediende verzoekschrift moeten blijven. Uit bijgevoegde tabel blijkt dat in het

werkjaar 2014 het overgrote deel van de studenten hun zaak zelf verdedigd hebben zonder specifieke juridische bijstand van een advocaat in te roepen. Dit is een constante.

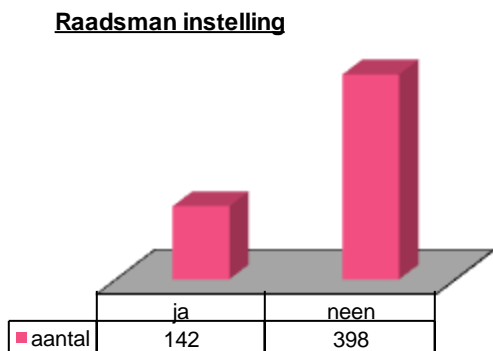
De onderstaande tabellen schetsen een mogelijk verband tussen het inschakelen van een raadsman en het resultaat van de procedure. De percentages zijn berekend in verhouding tot het aantal zaken dat binnen een bepaalde groep behandeld is om zodoende een correcte succesratio te berekenen. In 456 dossiers waar de student zelf zijn zaak verdedigd heeft, werden er 311 beroepen gegrond verklaard en werden er 58 dossiers niet-ontvankelijk verklaard. In 82 dossiers waar een advocaat optrad, werden er 35 beroepen gegrond verklaard en werden 7 dossiers niet-ontvankelijk verklaard.

Deze cijfers moeten echter steeds genuanceerd worden daar de inhoud van de dossiers zelf buiten beschouwing werd gelaten. Tevens dient ook hier de kanttekening te worden gemaakt dat er een zeer grote toename is van het aantal dossiers inzake leerkrediet en overmacht. Deze zaken vallen buiten de 'normale' procedures bij de Raad. Meestal wordt voor deze dossiers geen advocaat aangesteld en vaak zijn deze dossiers ontvankelijk en gegrond.

raadsman student	ontvankelijkheid	gegrondheid	2014	
advocaat	volledig ontvankelijk	volledig gegrond	35	6,48%
		niet gegrond	35	6,48%
	niet ontvankelijk		7	1,30%
		nvt (zonder voorwerp)		5
andere raadsman	volledig ontvankelijk	volledig gegrond	2	0,37%
		niet gegrond	0	0,00%
	niet ontvankelijk		0	0,00%
		nvt (zonder voorwerp)		0
geen raadsman	volledig ontvankelijk	volledig gegrond	311	57,59%
		niet gegrond	72	13,33%
	niet ontvankelijk		58	10,74%
		nvt (zonder voorwerp - uitgesteld)		15
			540	100,00%



6.2. Instelling

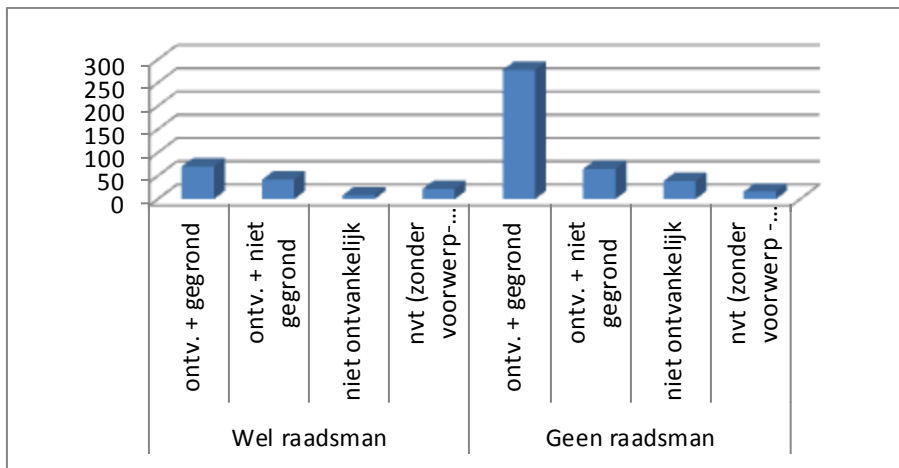


De instellingen doen vaker beroep op een advocaat dan de studenten. In 142 dossiers werd een advocaat ingeschakeld om de belangen van de instelling te verdedigen. Wat betreft de instellingen geeft de onderstaande tabel het volgende weer.

In dossiers waar de instelling zelf haar belangen verdedigde, werden 278 van de 398 beroepen geground verklaard en werden 39 dossiers onontvankelijk verklaard. In dossiers waar een advocaat de zaak ter harte nam, werden 70 van de 142 beroepen geground verklaard en werden 8 dossiers onontvankelijk verklaard. Deze cijfers

moeten ook hier worden genuanceerd want de inhoud van het dossier werd buiten beschouwing gelaten. Ook moet er gewezen worden op een mogelijke vertekening van het beeld door de grote toename van het aantal dossiers m.b.t. leerkrediet en overmacht. Ten slotte moet opgemerkt worden dat bij de instellingen die geen externe raadsman hebben, er vaak wel een intern juridisch adviseur is die het dossier behartigt.

raadsman instelling	ontvankelijkheid	gegrondheid	2014	%
Ja	volledig ontvankelijk	volledig geground	70	49,30%
		niet geground	42	29,58%
	niet ontvankelijk		8	5,63%
		nvt (zonder voorwerp-afstand)	22	15,49%
Totaal			142	100,00%
Neen	volledig ontvankelijk	volledig geground	278	69,85%
		niet geground	65	16,33%
	niet ontvankelijk		39	9,80%
		nvt (zonder voorwerp - uitgesteld)	16	4,02%
Totaal			398	100,00%
			540	



DEEL 3 Aanbevelingen

1. Werklast

De Raad is zich ervan bewust dat een spoedige uitspraak, omwille van de impact op de studieloopbaan, in het belang is van zowel de student als de hogeronderwijsinstelling. Dit was voor de decreetgever ook een belangrijk motief voor de oprichting van de Raad.

Het aantal dossiers dat de Raad moet behandelen, neemt elk jaar toe. Op 8 oktober 2014 lag het aantal geregistreerde rolnummers reeds op hetzelfde peil als voor heel het jaar 2013. Terwijl de structuur van de Raad wezenlijk ongewijzigd is gebleven sinds 2004, steeg de werklast op tien jaar tijd van 48 dossiers in 2005 tot 548 in 2014.

De Raad heeft binnen de huidige organisatievorm – ook wanneer abstractie wordt gemaakt van de leerkredietdossiers – zijn limieten bereikt, wil de Raad binnen een korte termijn uitspraak blijven doen en bovendien de kwaliteit van de arresten handhaven.

Daarbij moet worden aangestipt dat de verzoekschriften die worden ingediend gemiddeld genomen langer worden *c.q.* er meer verschillende middelen worden opgeworpen, wat in veel gevallen de complexiteit en dus ook de voorbereidingstijd van het dossier aanzienlijk verhoogt.

2. Aanwezigheid van de partijen ter zitting

De procedure voor de Raad verloopt tegensprekelijk: partijen wisselen schriftelijk hun nota's uit en worden opgeroepen voor de zitting. Gelet op de korte termijnen waarbinnen de Raad tot een arrest dient te komen, bepaalt de Codex Hoger Onderwijs in artikel II.306 terecht dat de afwezigheid van een procespartij de geldigheid van de zitting niet verhindert.

Diezelfde korte termijnen maken het vaak onmogelijk om bij de in staat stelling van het dossier voorafgaand aan de zitting, omtrent alle vragen schriftelijk met partijen te communiceren. De debatten ter zitting zijn daarom voor de Raad van belang om in voorkomend geval verduidelijking te vragen aan de partijen. De Raad hecht er belang aan dat partijen ter zitting verschijnen.

3. Bevoegdheidsomschrijving

De Raad vraagt ook aandacht voor de omschrijving van zijn bevoegdheden.

Bij de oprichting van de Raad heeft de decreetgever ervoor gekozen om aan de Raad geen algemene bevoegdheid toe te kennen voor (alle) eenzijdige beslissingen die door een hogeronderwijsinstelling ten aanzien van een student worden genomen. De Raad beschikt integendeel enkel over bevoegdheden ten aanzien van die beslissingen die uitdrukkelijk door de decreetgever aan het toezicht van de Raad zijn onderworpen.

Zoals in het voorwoord is aangestipt, zijn die bevoegdheden doorheen de jaren meermaals gewijzigd. De eertijds vrij eenduidige omschrijving van 'examen(tucht)beslissingen' is geëvolueerd tot een omvangrijke opsomming. Hierdoor wordt de juiste bepaling van de bevoegdheid van de Raad complexer, wat op zijn beurt aanleiding geeft tot bevoegdheidsconflicten die, zeker wanneer zij gepaard gaan met een cassatieberoep bij de Raad van State, de afhandeling van het beroep aanzienlijk vertragen.

De Raad suggereert dan ook dat de decreetgever de mogelijkheid zou onderzoeken van een homogenisering van de bevoegdheden. Dit zou alle partijen ook meer rechtszekerheid bieden.

4. Anonimisering van de arresten

Artikel II.313 van de Codex Hoger Onderwijs bepaalt dat de uitspraken van de Raad bij hun publicatie worden geanonimiseerd.

Bij gebreke aan enige nadere toelichting ter zake in de parlementaire voorbereiding, betreft de anonimisering beide procespartijen. Bovendien impliceert een anonimisering wat de onderwijsinstelling betreft, in vele gevallen dat bij publicatie van het arrest tal van passages onleesbaar moeten worden gemaakt.

Immers, verwijzingen naar het artikelnummer uit het onderwijs- en examenreglement, naar de specifieke naam van een bepaald (beroeps)orgaan binnen de instelling, naar een vestigingsplaats, naar een opleiding of een opleidingsonderdeel enz. kunnen leiden tot het achterhalen van de 'identiteit' van de betrokken onderwijsinstelling.

Deze anonimisering leidt tot een aanzienlijke administratieve werklast en de vraag rijst of zij nog relevant is. De Raad ziet een aantal redenen om de bepaling van artikel II.313 te heroverwegen.

Vooreerst ligt het, gelet op het aantal beroepen dat aanhangig wordt gemaakt, niet in de lijn der verwachtingen dat de hogeronderwijsinstellingen onderling zullen worden vergeleken aan de hand van het aantal dossiers waarin zij betrokken zijn.

Tweedens is een anonimisering van de arresten van administratieve rechtscolleges niet de regel maar de uitzondering: de Raad van State, de Raad voor Vergunningsbetwistingen en de Raad voor Verkiezingsbetwistingen vermelden in regel de namen van de procespartijen. Het Milieuhandhavingcollege anonimiseert de verzoeker, maar daar betreft het beroepen tegen sancties.

Bovendien wordt de anonimisering ongedaan gemaakt wanneer tegen een arrest van de Raad een cassatievoorziening wordt ingesteld bij de Raad van State. Artikel 2 van het Koninklijk besluit van 7 juli 1997 betreffende de publicatie van de arresten en de beschikkingen van niet-toelaatbaarheid van de Raad van State bepaalt immers dat bij publicatie van het arrest enkel de identiteit van een natuurlijke persoon, op diens uitdrukkelijk verzoek, kan worden weggelaten. Dit betekent dat de naam van de onderwijsinstelling steeds bekend zal zijn, en na tussenkomst van een arrest van de Raad van State zowel het arrest *a quo* van de Raad (aan de hand van het arrestnummer of rolnummer dat de Raad van State in zijn arrest vermeldt) als het eventuele nieuwe arrest van de Raad (aan de hand van de vermelding van het arrestnummer van de Raad van State) identificeerbaar zijn.

Een minder verregaande anonimisering dan deze waartoe de Raad nu is verplicht, zou de leesbaarheid en begrijpbaarheid van de uitspraken zoals zij worden gepubliceerd zeker ten goede komen.

De Raad verzoekt dan ook om de regel van de anonimisering te wijzigen, en te axeren op de voormelde bepaling die op de Raad van State van toepassing is.

Voor een goed begrip: deze opmerking betreft de identiteit van de *procespartijen*. De identiteit van andere personen, zoals betrokken docenten, de ombud, getuigen, andere studenten enz. wordt steeds geanonimiseerd door enkel de initialen te vermelden.

* * *